



Управление Роспотребнадзора по
Ленинградской области

**О реализации полномочий по выявлению и
пресечению нарушений обязательных
требований к маркировке товаров средствами
идентификации**

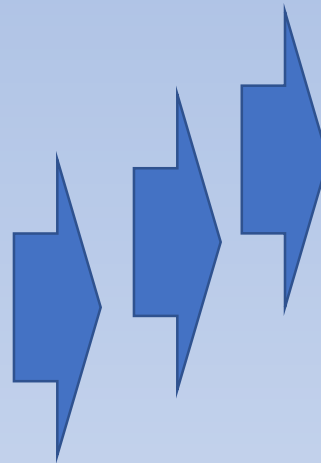
Нефедова Анна Геннадьевна
начальник отдела защиты прав потребителей

21.03.2024



НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

- Федеральный закон от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»
- Постановление Правительства РФ от 26.04.2019 N 515 "О системе маркировки товаров средствами идентификации и прослеживаемости движения товаров"
- Распоряжение Правительства РФ от 28.04.2018 N 792-р «Об утверждении перечня отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации»
- Правила маркировки товаров и особенности внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации *по каждой категории товаров (13 Постановлений Правительства РФ)*



Предмет надзора в сфере защиты прав потребителей

Категория товара	Постановления Правительства РФ, утверждающие правила маркировки	
меховые изделия	787	11.08.2016
табачная и никотинсодержащая продукция	224	28.02.2019
обувные товары	860	05.07.2019
товары легкой промышленности	1956	31.12.2019
духи и туалетная вода	1957	31.12.2019
фототовары	1953	31.12.2019
шины и покрышки	1958	31.12.2019
молочная продукция	2099	15.12.2020
вода упакованная	841	31.05.2021
пиво, напитки, изготавливаемые на основе пива, и отдельные виды слабоалкогольных напитков	2173	30.11.2022
безалкогольные напитки	887	31.05.2023
биологически активные добавки к пище	886	31.05.2023
гигиенические средства и антисептики	870	30.05.2023



Управление Роспотребнадзора по
Ленинградской области

СИСТЕМА ЦИФРОВОЙ МАРКИРОВКИ И ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТИ ТОВАРОВ

- шубы** с 12 августа 2016 года;
- табачная продукция** с 01.03.2019;
- обувь** с 01.07.2020;
- духи и туалетная вода** с 01.10.2020;
- фотокамеры и фотовспышки** с 01.10.2020;
- шины и покрышки** с 01.11.2020;
- товары легкой промышленности** с 01.01.2021;
- молочная продукция** (в зависимости от вида молочной продукции: с 01.06.2021; с 01.09.2021; с 01.12.2021);
- упакованная вода** с 01.12.2021;
- никотинсодержащая продукция** с 15.03.2022.
- пиво, напитки, изготавливаемые на основе пива, и отдельные виды слабоалкогольных напитков** с 01.04.2023;
- безалкогольные напитки** с 01.09.2023;
- биологически активные добавки к пище** с 01.09.2023;
- гигиенические средства и антисептики** с 01.09.2023.

**в списке товарные группы, контроль за которыми осуществляет Роспотребнадзор*



Управление Роспотребнадзора по
Ленинградской области

Стратегия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года, утв. Распоряжением Правительства РФ от 6 февраля 2021 г. № 256-р



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 6 февраля 2021 г. № 256-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемую Стратегию по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года (далее - Стратегия).

2. Минпромторгу России:
с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в 3-месячный срок подготовить и представить в Правительство Российской Федерации проект плана мероприятий на 2021 - 2025 годы по реализации Стратегии;

совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти обеспечить реализацию Стратегии;

обеспечить мониторинг и контроль реализации положений Стратегии.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации руководствоваться положениями Стратегии при принятии в пределах своей компетенции решений в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции.

4. Признать утратившими силу:
распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 2592-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 50, ст. 7159);

пункт 11 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2253-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 44, ст. 6772).

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин

... «Создание и реализация эффективного механизма противодействия незаконному ввозу, производству и обороту промышленной продукции в Российской Федерации, базирующегося на современных мировых и российских принципах и правилах, являются неотъемлемой частью государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации.

Основополагающими требованиями государственной политики Российской Федерации в сфере противодействия незаконному ввозу, производству и обороту промышленной продукции являются пресечение незаконного ввоза, производства и оборота промышленной продукции на территории Российской Федерации, существенное сокращение потребления такой продукции, снижение негативных последствий ее незаконного оборота для жизни и здоровья граждан» ...



Управление Роспотребнадзора по
Ленинградской области

Новые полномочия Роспотребнадзора в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей

- изменения в Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации",
- вступление в силу Федерального закона от 13 июня 2023 года № 203-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства",
- дополнения в пункт 2 статьи 40 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей».



Контроль (надзор) за маркировкой товаров средствами идентификации

С сентября 2023 года после внесения изменений в Закон РФ «О защите прав потребителей», расширен предмет федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей

04.08.2023 дополнен новым предметом, который расширяет полномочия Роспотребнадзора в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей, **в части соблюдения продавцами и владельцами агрегаторов обязательных требований к маркировке товаров средствами идентификации, а также к передаче необходимой информации в государственную информационную систему мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации.**





Управление Роспотребнадзора по Ленинградской области

ПРИКАЗ Роспотребнадзора

от 14 сентября 2023 г. № 635

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЕРЕЧНЯ ИНДИКАТОРОВ РИСКА
НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
(НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ**

33 индикатора риска по следующим категориям товаров, подлежащих цифровой маркировке:

- ❖ табачная и никотинсодержащая продукция
- ❖ упакованная питьевая вода
- ❖ товары легкой промышленности
- ❖ молочная продукция
- ❖ обувные товары
- ❖ парфюмерия
- ❖ фототехника
- ❖ шины
- ❖ меховые изделия



Управление Роспотребнадзора по
Ленинградской области

ИНДИКАТОРЫ РИСКА НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

Товарная группа	Индикаторы риска «простыми словами»			
Табачная, никотинсодержащая продукция, устройства для потребления никотинсодержащей продукции	Продажа табачной продукции с кодами маркировки, которые не соответствует установленным требованиям	Рост объемов не реализованной табачной продукции	Продажа табачной продукции в объеме в 2 раза меньше, чем средний объем по стране	
Упакованная питьевая вода	Повторная продажа упакованной питьевой воды, ранее выведенных из оборота	Продажа упакованной питьевой воды с кодами маркировки, которые не соответствует установленным требованиям	Продажа упакованной питьевой воды, не введенных производителем /импортером в оборот	
Товары легкой промышленности	Повторная продажа товаров легкой промышленности, ранее выведенных из оборота	Продажа товаров легкой промышленности с кодами маркировки, которые не соответствует установленным требованиям	Рост объемов не реализованных товаров легкой промышленности	Продажа товаров легкой промышленности, не введенных производителем /импортером в оборот

по данным,
содержащимся в
государственной
информационной
системе
мониторинга за
оборотом товаров
(ГИС МТ)



Управление Роспотребнадзора по Ленинградской области

**количество
проведенных
контрольных
(надзорных)
мероприятий**

С ВЗАИМОДЕЙСТВИЕМ		БЕЗ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ	
ВЫБОРОЧНЫЙ КОНТРОЛЬ	28	ВЫЕЗДНОЕ ОБСЛЕДОВАНИЕ	179
ИНСПЕКЦИОННЫЙ ВИЗИТ	4	МОНИТОРИНГ БЕЗОПАСНОСТИ	2060
РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ			
100%		88%	

ДАННЫЕ ЗА 2023 ГОД



Управление Роспотребнадзора по Ленинградской области

КОНТРОЛЬНЫЕ (НАДЗОРНЫЕ) МЕРОПРИЯТИЯ С ВЗАИМОДЕЙСТВИЕМ С КОНТРОЛИРУЕМЫМ ЛИЦОМ

ОСНОВАНИЕ

- пункт 1 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации,
- абз. 5 пп. а пункта 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

КНМ подлежит согласованию с прокуратурой

Вид КНМ	Уведомление контролируемого лица	Набор контрольных действий
выездная проверка	с уведомлением	осмотр; досмотр; опрос; получение письменных объяснений; истребование документов; отбор проб (образцов); инструментальное обследование; испытание; экспертиза; эксперимент
выборочный контроль	без уведомления	осмотр; получение письменных объяснений; истребование документов; отбор проб (образцов); инструментальное обследование; испытание; экспертиза
инспекционный визит		осмотр; опрос; получение письменных объяснений; инструментальное обследование; истребование документов
мониторинговая закупка		осмотр; опрос; истребование документов; инструментальное обследование; испытание; экспертиза; эксперимент.
контрольная закупка		осмотр; эксперимент



Виды мероприятий без взаимодействия

Федеральный закон от 31.07.2020
N 248-ФЗ

НАБЛЮДЕНИЕ ЗА
СОБЛЮДЕНИЕМ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ
ТРЕБОВАНИЙ
(МОНИТОРИНГ
БЕЗОПАСНОСТИ)

ВЫЕЗДНОЕ
ОБСЛЕДОВАНИЕ

на рабочем месте

СТАТЬЯ 74

на объекте

СТАТЬЯ 75

Инспектор определяет вид контрольных (надзорных) мероприятий с учетом характера нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) действий, необходимых для оценки их соблюдения.



Статья 74. Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)

1. Под наблюдением за соблюдением обязательных требований (мониторингом безопасности) ...понимается **сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющихся у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемые лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети "Интернет", иных общедоступных данных, а также данных полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.**

Государственная информационная система мониторинга товаров



ВХОД В ЛИЧНЫЙ КАБИНЕТ

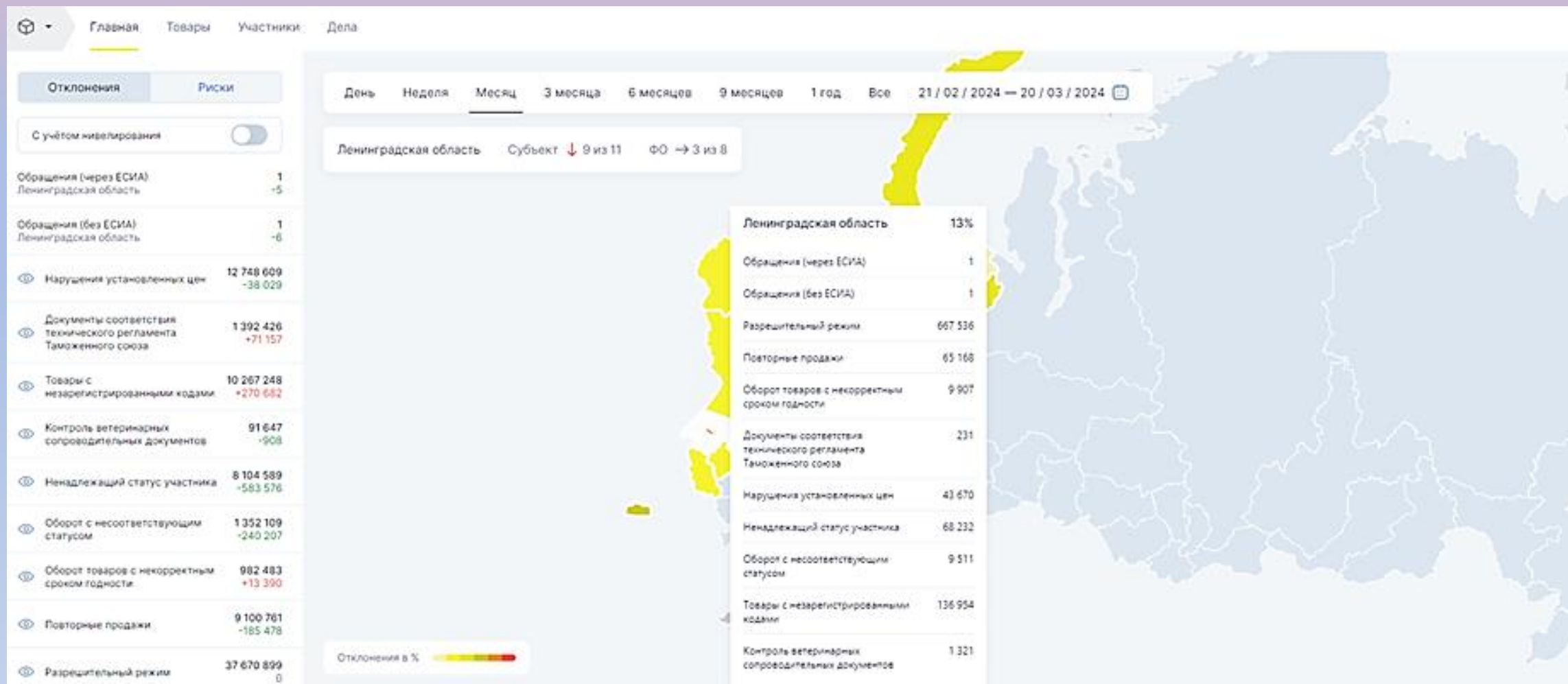
войти при помощи госуслуг

Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"



Управление Роспотребнадзора по Ленинградской области

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА МОНИТОРИНГА ТОВАРОВ





РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН В СИСТЕМЕ «ЧЕСТНЫЙ ЗНАК», 2023 год

ТОВАРНАЯ ГРУППА	КОЛ-ВО обращений	вид нарушения	принятые меры приняты/не приняты*
ПРЕДМЕТЫ ОДЕЖДЫ	42	информация в приложении не соответствует упаковке, товар без маркировки, маркировка не считывается	39/3
ОБУВЬ	27	информация в приложении не соответствует упаковке, товар без маркировки, маркировка не считывается	21/6
МОЛОЧНАЯ ПРОДУКЦИЯ	19	просроченный товар, информация в приложении не соответствует упаковке, товар без маркировки	17/2
ТАБАЧНАЯ ПРОДУКЦИЯ	7	повторные продажи, товар без маркировки, маркировка не считывается	6/1
УПАКОВАННАЯ ВОДА	5	некорректный статус кода маркировки	5/0
ДУХИ	2	товар без маркировки	1/1
АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ТАБАК	2	товар без маркировки	2/0
НИКОТИНСОДЕРЖАЩАЯ ПРОДУКЦИЯ	2	товар без маркировки	2/0

*Непринятие мер связано с невозможностью установить контролируемое лицо



Контроль (надзор) за маркировкой товаров средствами идентификации

ИТОГИ ПРОФИЛАКТИКИ

Количество мероприятий	мех	обувь	табак	духи	легкая промышленность	шины	фото	молочная	упакованная вода	пиво	БАД	антисептики	напитки
Консультирование	6	132	306	37	144	42	1	207	160	145	1	5	144
Профвизитов	6	25	279	9	59	13	1	190	149	135	1	0	132
Предостережений	3	184	634	63	212	49	1	75	18	0	2	1	0

Всего за 2023 год в отношении предприятий торговли, осуществляющих продажу товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации проведено более 4000 профилактических мероприятий:

- ✓ **1282 консультирования хозяйствующих субъектов, что составило 40% от общего числа проведенных консультирование предпринимателей за год**
- ✓ **1242 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований к маркировке товаров средствами идентификации за неоднократные нарушения, выявляемые системой ГИС МТ, что составило 55% от общего числа объявленных предостережений**
- ✓ **899 профилактических визитов по месту осуществления деятельности контролируемого лица**
- ✓ **598 информирований контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований**



Контроль (надзор) за маркировкой товаров средствами идентификации

Переход к КНМ по индикаторам риска

Категория товаров	Кол-во проверенных объектов	Проинспектировано, ед.	Арестовано товаров (ед.)	% ареста	Кол-во с нарушением ТР ТС	Кол-во проб	Составлено протоколов
табак	17	12399 пачек	575 на 11 объектах	4,6	278 пачек	45	43
легпром	5	2024 единиц	173 на 5 объектах	8,5	157	22	23
молоко	4	1099 единиц	56 на 3 объектах	5,1	6	8	15
обувь	5	4109 пар	74 на 4 объектах	1,8	22	6	10
шины	1	223 единиц	5	2,2	0	0	4
ВСЕГО	32	20854	883 на 24 объектах	4,2	463	81	95



Контроль (надзор) за маркировкой товаров средствами идентификации

ИТОГИ СУДЕБНОЙ РАБОТЫ

2022

2023

КОЛИЧЕСТВО ИСКОВ		РАССМОТ РЕНО	УДОВЛЕТВО РЕНО
ОБУВЬ	7	7	7
ТАБАК	11	11	11
ДУХИ	0		
ЛЕГКАЯ ПРОМЫШЛЕН НОСТЬ	2	2	2
ШИНЫ	2	2	2

КОЛИЧЕСТВО ИСКОВ		РАССМОТ РЕНО	УДОВЛЕТВОР ЕНО
ОБУВЬ	15	8	6
ТАБАК	10	7	7
ДУХИ	1		
ЛЕГКАЯ ПРОМЫШЛЕННО СТЬ	17	8	8
ШИНЫ	1	1	1

В связи с неоднократными нарушениями продавцами обязательных требований к маркировке товаров средствами идентификации и неприятием мер по результатам проведенных профилактических мероприятий в отношении 44 продавцов подано 44 исковых заявления в суд в защиту неопределённого круга потребителей, что составило 39% от общего числа исковых заявлений, поданных в 2023 году в защиту неопределенного круга потребителей.

Рассмотрено судами 24 исковые заявления, удовлетворено 22 исков, что составило 91,7% - от 2 исков отказ в связи с устранением нарушений продавцом к моменту рассмотрения иска.



ОСНОВНЫЕ НАРУШЕНИЯ по составам КоАП РФ

ст. 14.53 (несоблюдение ограничений и запретов, табак)

ч.1 ст. 14.43 (нарушение требований ТР ТС)

ч. 2 ст. 15.12 (продажа без маркировки)

ч. 4 ст. 15.12 (оборот табачных изделий без маркировки)

ч. 1 ст. 14.8 (недоведения до потребителей необходимой информации о продавце, товаре)

ст. 14.45 (отсутствие товаро-транспортной документации)

ст. 14.15 (нарушение правил продаж)

ч.1 ст. 14.5 (отсутствие вывески)

ст. 15.12.1 (нарушение требований к передаче информации в ГИС МТ)

ст. 19.7 (непредставление запрашиваемых сведений)

ст. 19.4.1 (воспрепятствование проверке)



ОСОБЕННОСТИ ОЦЕНКИ СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К РОЗНИЧНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ ТАБАЧНОЙ И НИКОТИНСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ, КАЛЬЯНОВ И УСТРОЙСТВ ДЛЯ ПОТРЕБЛЕНИЯ НИКОТИНСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ В РАМКАХ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

**ОПРЕДЕЛЕНА
ПРИЛОЖЕНИЕМ № 1 К
ПОСТАНОВЛЕНИЮ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ОТ 10.03.2022 № 336**



Новые основания для проведения проверок на объектах розничной продажи табачной и никотинсодержащей продукции (устройств для ее потребления) **с 2024 года**

ПОСРЕДСТВОМ:

внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий	по согласованию с органами прокуратуры	на основании индикаторов риск, по истечении срока исполнения предписания
выездных обследований	без согласования с органами прокуратуры	с незамедлительным переходом на проведение закупки
внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий	по согласованию с органами прокуратуры	при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан
внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий	без согласования с органами прокуратуры	по поручению президента РФ, по требованию прокурора



Основные задачи Управления в целях обеспечения контроля за исполнением обязательных требований законодательства при маркировке товаров средствами идентификации на 2024 год

- повышение эффективности и результативности проведения мероприятий по контролю за маркировкой продукции средствами идентификации;**
- обеспечение взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями в целях получения сведений о наличии нарушений требований к маркировке товаров средствами идентификации.**



Управление Роспотребнадзора по Ленинградской области

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!